



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUI DOS CAMPOS
NÚCLEO DE CONTROLE INTERNO
Rua Estrada de Rodagem – s/nº – Esperança
CEP: 68.129-000 – Mojuí dos Campos – Estado do Pará
Telefone: (93) 3537-1169 – e-mail: nci@mojuidoscamos.pa.gov.br

PARECER PREVIO DO CONTROLE INTERNO

Nº 169 /2023-NCI-AD

INTERESSADO:	SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO-SEMED
PROCESSO ADMINISTRATIVO	Nº 032/2023-PMCM
PROCEDIMENTO LICITATÓRIO DE ORIGEM	Registro de Preços nº 003/2022 - SEMAG-Pregão Eletrônico nº 003/2022-SRP-SEMAG/PMS
PROCEDIMENTO	ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 003/2022-SEMAG/PMS
ORDENADORA DE DESPESA	ELIZANGELA FERREIRA DE AGUIAR BEZERRA
OBJETO	LOCAÇÃO DE VEÍCULOS EVENTUAIS E PERMANENTES PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DO MUNICIPIO DE MOJUI DOS CAMPOS, POR MEIO DA ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 003/2022-SEMAG/PMS, REALIZADO PELA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E GOVERNO DE SANTAREM.
CONTRATO Nº 004/2023	J. F. BATISTA TRANSPORTE -ME CNPJ Nº 29.132.567/0001-01
VALOR	R\$-119.800,00
VIGENCIA DO CONTRATO	DA ASSINATURA DO CONTRATO
FISCAIS DO CONTRATO	MARCELO ARAUJO PEREIRA (Titular) JANIO DENIS AGUIAR FEITOSA (Suplente).

I- INTRODUÇÃO:

Trata-se de análise de Adesão de Ata nº 003/2022-SEMAG/ Registro de Preços nº 003/2022 - SEMAG - Pregão Eletrônico nº 003/2022-SRP-SEMAG/PMS, de interesse da Secretaria Municipal de Educação -SEMED de Mojuí dos Campos, cujo o objeto :**LOCAÇÃO DE VEÍCULOS EVENTUAIS E PERMANENTES PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE TRABALHO E ASSISTENCIA SOCIAL DO MUNICIPIO DE MOJUI DOS CAMPOS**. Deu entrada ao Núcleo de Controle Interno no dia 13/04/2023, e baixado em diligências, retornando no dia 25/05/2023 para análise técnica obrigatória e posterior parecer.

II - DA ANÁLISE DO PROCEDIMENTO DE ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS:

O procedimento de adesão, também conhecido como "carona", está regulado pelo Decreto nº 7.892/2013 e foi instruído com base na Lei nº 8.666/1993 e suas alterações, estando a documentação arquivada em 01 (uma) pasta da Unidade Gestora contendo os seguintes documentos:



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUI DOS CAMPOS
NÚCLEO DE CONTROLE INTERNO

Rua Estrada de Rodagem – s/nº – Esperança

CEP: 68.129-000 – Mojuí dos Campos – Estado do Pará

Telefone: (93) 3537-1169 – e-mail: nci@mojuidoscampos.pa.gov.br

• Memorando nº 0120/2023-SEMED, 03 de fevereiro de 2023 solicitando à ordenadora de despesas contratação do serviço de locação de ônibus, visando atender as necessidades da SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO-SEMED.

• Planilha Orçamentária -Locação de Veículos Tipo ônibus;

• Memo. Nº 0121/2023/SEMED, solicitação da locação de ônibus com condutor para atender as demandas da SEMED;

• Termo de Referência assinado pela ordenadora de despesas;

• Justificativa;

• Demonstrativo de Dotação Orçamentária, em 10/02/2023;

• Pesquisa de Preços das empresas: R A LEAL-ME , JBS COMERCIO E SERVIÇOS LTDA e R. A. DE SOUZA CAVALCANTE COMERCIO-ME;

• Mapa de Demonstrativo Médio de preços;

• Ofício nº 143/2023-GAB/SEMED, de 13 de fevereiro de 2023, encaminhado ao Secretário Municipal de Administração e Governo-SEMAG/PMS, solicitando autorização para aderir à Ata de Registro de Preços nº 003/2022 SEMAG, oriunda do Pregão Eletrônico nº 003/2022-SRP;

• Ofício nº 009/2023-GAB/SEMAG, de 15 de fevereiro de 2023, enviado a Empresa J. F. BATISTA TRANSPORTE-ME para manifestação em relação a Adesão a ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 003/2022, por parte da SEMTRAS/PMMC;

• Carta de Aceite de Contrato apresentado pela Empresa J. F. BATISTA TRANSPORTES -ME ;

• Ofício nº 010/2023-GAB/SEMAG, de 22 de fevereiro de 2023, enviado a Secretária SEMED, a Senhora ELIZANFELA FERREIRA DE AGUIAR BEZERRA , o aceite de Adesão a Ata de Registro de Preços nº 003/2022, assinado pelo Secretário SEMAG, o Sr EMIR MACHADO DE AGUIAR/;

• Documentos do Pregão Originário cópias: Ata de Registro de Preços nº 003/2023 SEMAG- SRP nº 003/2022-; Edital do Pregão Eletrônico SRP nº 003/2022-SEMAG - Processo Administrativo nº 006/2022-SEMAG, e seus anexos, Minuta do Contrato, Minuta Ata de Registro de Preços; Termo de Homologação, Publicações na Imprensa Oficial;

• Autorização a Adesão à Ata nº 003/2022- SEMAG/ Santarém, assinado pela Secretária Municipal de Educação-SEMED.

• Cópia dos atos de designação: Decreto nº 0026/2022 - GAB/PMMC que nomeia a Secretária Municipal de Educação-SEMED, a Sra. Elizangela Ferreira de Aguiar Bezerra;

• Termo de Autuação, em 05/04/2023;

• Termo de Reserva Orçamentária;

• Lastro Orçamentário:

0202-Secretária Municipal de Educação

12.361.0005.2.019-Manutenção de desenvolvimento de educa~]ao básica-salário educação;

3.3.90.39.00-Outrosserv. De terc. Pessoa juridica

15500000 Transferência do Salário-Educação

TOTAL:R\$-69.598,00

0202-Secretária Municipal de Educação

12.361.0005.2.016-Manutenção das Atividades da SEMED;

3.3.90.39.00-Outros serv. De terc. Pessoa juridica

15001001- Receita de Imposto e Transf.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUI DOS CAMPOS
NÚCLEO DE CONTROLE INTERNO

Rua Estrada de Rodagem – s/nº – Esperança

CEP: 68.129-000 – Mojuí dos Campos – Estado do Pará

Telefone: (93) 3537-1169 – e-mail: nci@mojuidoscamos.pa.gov.br

TOTAL: R\$-120.026,00

• *TOTAL GERAL: R\$-189.624,00*

• **Documentos de habilitação jurídica, credenciamento da empresa J.**

F. BATISTA TRANSPORTES – ME – CNPJ Nº 29.132,567/0001-

01: Alteração de empresário individual, Termo de Autenticação-JUCEPA; Cópia do CNPJ, Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral; Certidão Positiva com Efeitos de Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União Certidão de Regularidade de Natureza Tributária; Certificado de Regularidade do FGTS – CRF; Certidão de Regularidade de Natureza Não Tributária, estado do Pará; Certidão Negativa de Débitos Municipais e à Dívida Ativa do Município-Município de Santarém; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas; Certidão Negativa de Distribuição Especiais; Certidão Judicial Civil Negativa, Balanço Patrimonial 2021, 02(dois) Atestados de Capacidade Técnica,

• Parecer Jurídico nº 062/2023- de 18/05/2023, assinado pelo Procurador Geral do Município Gonçalo Imbiriba Carneiro Junior, OAB/PA 24.632 onde entende ser possível a Adesão a Ata de Registro de preços{...}somos pela aprovação e realização do certame;

• Termo de Homologação, assinado pela Ordenadora de Despesas em 18/05/2023;

• Publicação do Extrato de Adesão a Ata de Registro de Preços-Pregão Eletrônico nº 003/22-SEMAG: Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará-Ano XIV Nº 3251, em 23/05/2023, pag. 96; Diário Oficial da União nº 97, em 23/05/2023, pag. nº 265;

• Cópia da Portaria nº 037/2023-SEMED que designa em 12/05/2023 os agentes fiscalizadores para o contrato: Titular- JMARCELO ARAUJO PEREIRA e Suplente JANIO DENIS AGUIAR FEITOSA,

• Publicação no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará, Ano XIV, nº 3245, de 15/05/2023;

• Uma (01) via do Contrato nº 019/2023, celebrado com a empresa J. F. BATISTA TRANSPORTE-ME- CNPJ Nº 29.132.567/0001-01, assinado pelas partes contratante e contratada em 19/05/2023, a contar da data da assinatura do contrato até 19/05/2024, no valor de R\$-119.800,00 (cento e dezenove mil e oitocentos reais);

• Publicação do extrato do Contrato nº 019/2023-SEMED: no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará-Ano XIV Nº 3253, em 25/05/2023,; no Diário Oficial da União-Seção 3, nº 99, página 221, edição do dia 25 de maio de 2023;

III-PARECER PRÉVIO:

Trata-se da contratação da Ata de Registro de Preço Nº 003/2022-SEMAG/PMS, REALIZADO PELA SECRETÁRIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E GOVERNO DE SANTAREM/PA, referente Locação de um ônibus para atender as demandas da Secretária de Educação de Mojuí dos Campos/PA.

O procedimento fora enviado ao Núcleo do Controle Interno do Município de Mojuí dos Campos para análise técnica e posterior parecer.



**PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUI DOS CAMPOS
NÚCLEO DE CONTROLE INTERNO**

Rua Estrada de Rodagem – s/nº – Esperança

CEP: 68.129-000 – Mojuí dos Campos – Estado do Pará

Telefone: (93) 3537-1169 – e-mail: nci@mojuidoscampos.pa.gov.br

Verifico que ocorreu uma contratação com base em Ata de Registro que se encontra com prazo de vigência expirado, considerando que a adesão à ata, bem como a concordância por parte do possível contratado ocorreram dentro do prazo de 12 meses, conforme estabelecido no Art. 15, § 3º, III da Lei nº 8.666/93.

Antes de adentrar o cerne da questão apresentada, cumpre abordar aspectos relevantes acerca do tema:

O professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes ensina:

A Ata é um documento vinculativo, obrigacional, com características de compromisso para futura contratação{...}É assim, uma manifestação de vontade válida, embora encontre nítidos contornos de pré-contrato de adesão. As partes assumem a obrigação definindo nela os termos mais relevantes, como preço, prazo, quantidade, qualidade, visando assinar contrato ou instrumento equivalente no futuro.

Isto posto, em consonância com a doutrina citada, que, embora não se confunda com o contrato, a ata de registro de preço é um instrumento vinculativo que cria obrigações mútuas para as partes envolvidas, em especial com relação aos **quantitativos, preços e prazos de validade**, que devem ser observados no momento da formalização do contrato.

As vigências da Ata de Registro e do Contrato transcorrem de forma independente, entretanto o contrato só pode ser firmado enquanto a ATA estiver vigente. Nesse contexto, considero que todos os procedimentos, inclusive celebração do contrato, devem ser formalizados dentro do prazo de validade da ata.

Esse entendimento tem prevalecido nos julgados do Tribunal de Contas da União, conforme Acórdão nº 536 de 02/03/2011.

Nesse mesmo sentido, cita-se manifestação do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais na Consulta nº 872.262:

EMENTA: CONSULTA- MUNICÍPIO -CONTROLO DORIA-GERAL-ATA DE REGISTRO DE PREÇOS VENCIDA-CELEBRAÇÃO DE CONTRATO- IMPOSSIBILIDADE

É vedado celebrar contrato com base em ata de registro de preços vencida, ainda que a adesão do interessado e a concordância por parte do possível contratado tenham ocorrido durante a vigência da ata.

Considerando que a adesão e a concordância do contratado são algumas das formalidades que compõem o processo administrativo para a contratação pelo sistema de registro de preços e, ainda,



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE MOJUI DOS CAMPOS
NÚCLEO DE CONTROLE INTERNO

Rua Estrada de Rodagem – s/nº – Esperança

CEP: 68.129-000 – Mojuí dos Campos – Estado do Pará

Telefone: (93) 3537-1169 – e-mail: nci@mojuidoscamos.pa.gov.br

considerando que o prazo de validade da ata de registro de preços não pode ser superior a 12 meses.

Outro fato analisado nos autos a Ata de Registro de Preços nº 003/2022-SEMAG/PMS, venceu no dia 20/05/2023, sendo que a Adesão realizada pela SEMED foi publicada na Imprensa Oficial apenas no dia 23/05/2023, assim como o Contrato nº 019/2023 com sua publicação no dia 25/05/2023, ambos com publicações depois do vencimento. Dito de outro modo, vencido o prazo de vigência da ata de registro de preços esse instrumento deixa de existir e, desse modo, não é possível aderir/contratar com base em um instrumento que não existe mais.

Pelas razões expostas conclui-se que a contratação por adesão à ata de registro de preços requer a celebração do correspondente contrato dentro do prazo de vigência da respectiva ata, não bastando apenas todos os procedimentos preliminares tenham ocorrido durante a vigência, inclusive a autorização da ordenadora de despesas.

Diante da análise do Parecer Prévio, encaminho a ordenadora de despesas para manifestação, subsidiariamente para emissão do Parecer Jurídico com relação a legalidade do procedimento, não podendo gerar despesas para a municipalidade.

Mojuí dos Campos (PA), 21 de agosto de 2023.

ANA DENISE DE SOUSA MACHADO

Controlador Interno do Município

Decreto nº 113/2021